PARECER

DA

COMISSÃO DE ÉTICA E ARBITRAGEM

DO

CONSELHO DE JURISDIÇÃO

DO

PARTIDO LIVRE

I – ENUNCIADO

- 1. Na sessão de 24 de novembro de 2019 da Assembleia do LIVRE, foi aprovado, por unanimidade, o pedido de esclarecimento ao Conselho de Jurisdição "para que averigue clara e inequivocamente os factos ocorridos entre o Grupo de Contacto e a Deputada Eleita, que enquadram nomeadamente a abstenção pela Deputada Eleita ao Voto n.º 54/XIV/1.ª, apresentado pelo Partido Comunista Português, sob o título 'De condenação da nova agressão israelita a Gaza e da declaração da Administração Trump sobre os colonatos israelitas', e que resultaram na emissão dos comunicados e declarações subsequentes na comunicação social."
- **2.** Em face de tal pedido, o Conselho de Jurisdição (CJ) reuniu-se no dia 27 de novembro de 2019, tendo aprovado, por maioria (com sete votos a favor e duas abstenções), a seguinte deliberação:
 - "1 Encarregar a Comissão de Ética e Arbitragem, ao abrigo do art. 14.°, alíneas
 - e) e f) e artigo 26.º do Regimento do Conselho de Jurisdição, de elaborar um parecer tendo em vista:
 - a) Apurar os factos subjacentes ao conflito entre o Grupo de Contacto e deputada do LIVRE e o seu Gabinete;

- b) Esclarecer, à luz dos factos em causa, as dúvidas existentes quanto à forma de estabelecer o adequado relacionamento entre os órgãos do partido e os seus eleitos para cargos políticos;
- c) Propor soluções para os problemas suscitados;
- d) Propor atuação disciplinar, se for caso disso;
- 2 Solicitar que esse parecer seja apresentado no prazo de 8 dias.".
- 3. Ato contínuo, já na madrugada de 28 de novembro, reuniu-se a Comissão de Ética e Arbitragem (CEA), que, por unanimidade, nomeou como relator o seu membro Ricardo Sá Fernandes.
- **4.** Procedeu-se às seguintes audições:
 - Audição da deputada Joacine Katar Moreira, na tarde de sábado, dia 30 de novembro de 2019, durante cerca de cinco horas;
 - Audição dos membros do Grupo de Contacto (GC) por este escolhidos para o efeito – Isabel Mendes Lopes, Paulo Muacho, Pedro Mendonça e Pedro Nunes Rodrigues –, na manhã de domingo, dia 1 de dezembro, durante cerca de quatro horas e meia;
 - Audição do membro da Assembleia Rui Tavares, na noite de domingo, dia 1 de dezembro, durante cerca de quatro horas;
 - Audição dos membros do gabinete parlamentar do LIVRE, Rafael Esteves Martins e Rute Serôdio, na tarde de segunda-feira, dia 2 de dezembro, durante cerca de três horas;
 - Audição dos membros do GC Safaa Dib e Carlos Teixeira, na noite de segunda-feira, dia 2 de dezembro, durante cerca de três horas;
- 5. Tais audições foram efetuadas pelo relator e pelos membros do CJ Cláudia Silva (no sábado e no domingo) e Leonor Caldeira (no domingo e na segunda-feira). Na parte final das audições, ficou gravado em áudio um resumo das declarações, efetuado pelo relator, com os aditamentos que as demais pessoas presentes entenderam fazer constar.

- **6.** Foi ainda ouvida pelo relator, através de contacto telefónico e por *email*, a jornalista Alexandra Tavares-Telles (JN), para o efeito de esclarecer dois pontos adiante nomeados.
- 7. Foi recolhida a seguinte documentação:
 - facultada pelo GC, cópia de *emails* e de outras mensagens, bem como comunicados, notícias e outros escritos;
 - facultada pela deputada Joacine Katar Moreira e pelo grupo parlamentar, cópia de *emails* e de outras mensagens, bem como comunicados, documentação parlamentar e outros escritos;
 - facultada por Rui Tavares e Carlos Teixeira, cópia de *emails* e de outras mensagens;
 - pelos membros do CEA, cópia de notícias e outros escritos.
- **8.** Os registos áudio e a documentação ficam à guarda da CEA, com caráter reservado, só podendo ter acesso a tais elementos quem demonstre ter nisso interesse legítimo e após deliberação da CEA.

II – OS FACTOS APURADOS

III - APRECIAÇÃO

12. Não há divergências políticas substanciais.

Marginalizando aqui as questões organizacionais e o tema do voto sobre a situação em Gaza, a primeira conclusão a estabelecer é que não há divergências políticas substanciais entre as posições defendidas pelo GC e pela deputada Joacine Katar Moreira.

Em nenhuma votação na Assembleia da República se divergiu quanto ao sentido do voto. Nem mesmo na votação sobre a agressão israelita, porque o que determinou a opção da deputada não foi a sua convicção pessoal, mas uma atitude prudente para acautelar uma eventual divergência em relação à posição do partido.

As iniciativas políticas mais relevantes da deputada e do partido – prioridade ao "pacto verde" nas negociações com o Governo, aumento significativo do salário mínimo nacional, panteonização de Aristides Sousa Mendes e a revisão da lei da nacionalidade – foram levadas a cabo no quadro de uma estratégia comum e inscrevem-se na matriz ideológica do LIVRE.

Pode haver necessidade de ajustamentos nas prioridades do discurso de cada um, mas isso é o que é normal numa vida política plural.

13. Há um desentendimento procedimental.

O GC e a deputada não foram capazes de encontrar até ao momento a adequação certa em matéria procedimental.

O LIVRE privilegia soluções colegiais, que exigem tempos de debate e maturação com que, às vezes, a deputada não se tem comprometido. A questão

do destino a dar ao conteúdo do cartaz no Marquês de Pombal é um exemplo disso.

Por outro lado, o GC também não soube prevenir atempadamente a necessidade de integração da deputada Joacine Katar Moreira no seu coletivo, como decorre da circunstância de não ter valorado a sua menor participação nessa estrutura. Aquilo que perpassa pelos factos descritos mesmo antes da eleição, com agravamento depois, é precisamente esse desentendimento procedimental, que acabou por se precipitar na *hebdomas horribilis*, que se iniciou a 21 de novembro e só amainou a 27 de novembro.

14. A vida dos partidos é por natureza conflitual.

Basta olhar para a história de 40 anos de democracia em Portugal e verificar aquilo que já aconteceu em todos os partidos políticos portugueses, sem qualquer exceção.

O LIVRE luta por um projeto que faltava à sociedade portuguesa e guia-se por valores que a comunidade respeita. Mas é feito por homens e mulheres, com forças e fraquezas, ambições e desilusões, com momentos bons e outros maus. Vistos assim os episódios descritos, não parece que a grande maioria dos confrontos e picardias assinalados tenham uma relevância anormal que comprometa o nosso projeto político.

Há claramente questões procedimentais por resolver. Porém, os conflitos gerados são, na sua quase totalidade, inerentes a uma vida política aguerrida, ainda por cima num partido em que a maioria dos seus membros são jovens que frequentam regularmente as redes sociais, as quais convidam a respostas quase instantâneas e menos refletidas.

15. Há pontos de clivagem a sublinhar.

Todavia, há três situações em que a relação de normalidade entre o GC e a deputada foi adulterada em termos que justificam uma chamada de atenção desta Comissão de Ética e Arbitragem, ao abrigo das suas atribuições para se pronunciar sobre conflitos de competência e funcionamento entre órgãos do partido e entre estes e os eleitos políticos do LIVRE (cfr. art. 14.º, e), do Regimento do CJ, de acordo com uma interpretação extensiva que se julga justificada).

Primeiro: o corte de relações pessoais entre a deputada e o GC. Apesar de Joacine Katar Moreira ter esclarecido não pretender pôr em crise a relação institucional, a sua comunicação não teve uma justificação razoável, à luz da divergência em disputa; de resto, a deputada já admitiu na sua audição que não tinha sido feliz nas expressões utilizadas.

Segundo: a parte final do comunicado do GC de 23 de novembro. Pode compreender-se a necessidade que teve o GC em reafirmar a posição política do partido quanto ao tema da agressão israelita, mas é difícil de sustentar que, sem ter ouvido a deputada e menos de 24h depois de um voto de abstenção mal esclarecido, se tenha permitido dirigir-lhe uma crítica pública, que poderia ter a leitura mediática que teve. "*LIVRE dá puxão de orelhas a Joacine ao fim de 29 dias*" – cfr. "Público", de 24 de novembro.

Terceiro: a rutura anunciada por Joacine Katar Moreira na entrevista ao "Observador". Não está em discussão o direito da deputada de criticar o GC ou de manifestar publicamente a sua divergência quanto a alguns aspetos do percurso da campanha eleitoral ou da vida política do partido. Compreende-se também a grande pressão a que estava sujeita no momento em que prestou tais declarações, sentindo-se vexada pela marginalização que sentiu no dia do jantar comemorativo da fundação do partido. Mas, ainda assim, a contundência do seu discurso, generalizando a sua discórdia em relação a toda a direção do partido e a todo o período de tempo em que conviveu com ela, sem ressalvar o que tinham feito em conjunto, excedeu o que, em termos de normalidade da vida do partido, devia ter sido a sua reação.

16. Joacine Katar Moreira esteve de boa-fé na votação sobre a questão palestiniana.

Pode criticar-se a deputada pela avaliação que fez da situação. Todavia, a factualidade apurada não deixa margem para dúvidas quanto à inexistência de indícios que possam levar a pensar que Joacine Katar Moreira e o seu gabinete parlamentar agiram sob outro propósito que não tivesse sido o de atuar com prudência e sem comprometer o partido.

É suficiente convocar para esta conclusão a complexa agenda parlamentar no dia da votação, a circunstância de a deputada ter seguido sempre a orientação de

voto do partido, as comunicações efetuadas entre o gabinete parlamentar e o GC, a inexperiência parlamentar de Joacine Katar Moreira e dos seus assessores e o argumento invocado para justificar o voto de abstenção.

17. Não há ilícito disciplinar.

A valoração negativa efetuada relativamente aos pontos de clivagem acima assinalados não merece ter repercussão disciplinar.

É certo que o LIVRE se guia por um Código de Ética, onde estão previstos deveres de respeito mútuo e uso cuidado da linguagem no debate político.

Contudo, tais obrigações têm de ser articuladas com outros valores pelos quais o LIVRE também se guia, entre eles, a liberdade de opinião e o direito à livre crítica.

Há que articular estes princípios e, sendo a liberdade um pilar fundamental da democracia, a atuação disciplinar só se justifica, em matéria de opinião, em casos de absoluta necessidade, quando o valor da urbanidade tenha sido posto em causa com uma intensidade tal que, havendo complacência, se mostre atingido um pilar da convivência.

De resto, no quadro do combate político, a contundência não pode ser disciplinarmente sancionada, sob pena de condicionar a liberdade política, pelo que a intervenção disciplinar deve ficar reservada para casos que violem os limites aplicáveis.

Ora, na nossa avaliação, no confronto entre o GC e Joacine Katar Moreira, essas balizas não foram ultrapassadas, razão pela qual não se justifica a proposta de qualquer atuação disciplinar. O que não significa naturalmente que não se aconselhe a moderação, a urbanidade e o respeito mútuo no debate político.

IV – CONSIDERAÇÕES FINAIS

18. A articulação entre a direção política e os eleitos pelo partido tem de ser melhorada.

No LIVRE, os eleitos políticos não têm de obedecer a qualquer disciplina de voto. É a filosofia do partido. Preferimos essa liberdade à subordinação da

consciência individual do eleito para um cargo político ao ditame de uma direção partidária.

Nas eleições primárias do LIVRE, podem votar e ser candidatas pessoas que não são membros do partido, mas umas e outras têm de se registar para o efeito e assumir um compromisso político em relação aos princípios e ao programa do LIVRE.

É uma modalidade de escolha que traz os seus desafios e que pode ser melhorada. Mas representa uma opção democrática que o LIVRE assumiu, porque entende que é esse o caminho para onde se deve dirigir uma vida democrática mais exigente e completa.

À luz dos princípios e das regras do LIVRE, a linha de separação entre o que é competência do eleito político e da direção do partido não oferece grandes dificuldades. O eleito político – o deputado da Assembleia da República ou outro – é livre no ato de decidir; quanto à linha política do partido, são os seus órgãos que a definem – Congresso, Assembleia e GC –, privilegiando o debate e a colegialidade, o que não prejudica a instituição de mecanismos de coordenação e representação.

Essa divisão de competências não afeta o princípio de colaboração, que deve presidir às relações entre os órgãos e entre estes e os eleitos políticos pelo partido. Cabe a uns e a outros definir em conjunto os adequados canais de comunicação, organizados de acordo com princípios de lealdade e eficiência. A crise em que estamos demonstra que nem sempre esses mecanismos foram estruturados da melhor forma. Mas nada impede que o possam ser, como se espera que venha a acontecer. É neste momento aquilo que nos cabe dizer quanto à forma de ser estabelecido esse relacionamento.

19. A matriz ideológica do LIVRE não foi afetada.

O LIVRE é o único partido da esquerda portuguesa que não nasceu sob uma orientação marxista ou leninista. A maioria de membros nasceu já depois do 25 de Abril. É um partido que se situa no meio da esquerda, sem extremismos, nem intolerâncias. É universalista e europeísta. Defende a convergência à esquerda. Defende acerrimamente os direitos individuais e os direitos das minorias. Luta pela justiça social e pela justiça ambiental. Defende a liberdade, a igualdade e a

solidariedade. É feminista e antirracista. É cosmopolita e é fiel ao socialismo democrático. Nada disso está posto em causa.

Esta crise não foi boa para o partido, o que deve ser assumido. Mas nada do que aconteceu tem uma gravidade insuperável. O LIVRE não está corrompido, não viciou a vida democrática.

20. Subsiste um problema político.

Nesta adversidade, os órgãos do partido funcionaram, o que, num partido jovem, é um sinal de vitalidade.

Não é agradável expor estas fragilidades da vida interna do LIVRE. Mas, em nome da transparência e do respeito pelos nossos eleitores, não podíamos deixar de o fazer.

Não cabe a esta Comissão de Ética e Arbitragem avaliar se os pontos de clivagem ocorridos, apesar de não terem relevância disciplinar, terão ou não consequências em termos de perda de confiança política nas relações entre a deputada Joacine Katar Moreira e o LIVRE. No que respeita ao LIVRE, essa é uma avaliação que tem de ser feita pelo órgão competente do partido, ou seja, pela Assembleia.

É este o nosso parecer, depois de debatido aos 5, 6 e 7 de dezembro de 2019, em reuniões da Comissão de Ética e Arbitragem, tendo sido aprovado por unanimidade.

Lisboa, Chaves, Coimbra e Bruxelas, 7 de dezembro 2019

Ricardo Sá Fernandes (relator)
Bernardo Rosa Rodrigues
Cláudia Silva
Leonor Caldeira